

ด่วนที่สุด

ที่ นพ ๐๐๑๙/ว ๐๐๑๕๖



ศาลากลางจังหวัดนครพนม
ถนนอภิบาลบัญชา นพ ๔๘๐๐๐

๓๑ มกราคม ๒๕๖๓

เรื่อง การขอกำชับข้าราชการให้รักษาวินัยข้าราชการ

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ

สิ่งที่ส่งมาด้วย กรณีศึกษาประเด็นข้อร้องเรียนกล่าวหาเกี่ยวกับวินัยข้าราชการ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๘๗ กำหนดให้ผู้บังคับบัญชามีหน้าที่เสริมสร้างและพัฒนาให้ผู้อยู่ใต้บังคับบัญชามีวินัยและป้องกันมิให้ผู้อยู่ใต้บังคับบัญชากระทำความผิดวินัย กรมการพัฒนาชุมชนจึงได้จัดทำกรณีศึกษาประเด็นข้อร้องเรียนกล่าวหาเกี่ยวกับวินัยข้าราชการขึ้นเพื่อให้ข้าราชการในสังกัดได้ตระหนักถึงความสำคัญของการรักษาวินัยข้าราชการ อีกทั้งเป็นการป้องกันมิให้ข้าราชการกระทำความผิดวินัย

จังหวัดนครพนม จึงขอให้อำเภอได้แจ้งข้าราชการในสังกัดศึกษาประเด็นข้อร้องเรียนกล่าวหาเกี่ยวกับวินัยข้าราชการดังกล่าว พร้อมทั้งกำชับข้าราชการให้รักษาวินัยอย่างเคร่งครัดอยู่เสมอ หากพบว่าผู้ใดกระทำความผิดให้ดำเนินการทางวินัยอย่างเด็ดขาดต่อไป รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสามารถ ไรจนวิเชียร)

พัฒนาการจังหวัดนครพนม ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดนครพนม

สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด

ฝ่ายอำนวยการ

โทร. ๐-๔๒๕๑-๑๕๒๕

เศรษฐกิจฐานรากมั่นคงและชุมชน
พึ่งตนเองได้



Change for Good

สรุปประเด็นการร้องเรียน กล่าวหาเกี่ยวกับวินัยข้าราชการ กรมการพัฒนาชุมชน

๑. การเบิกจ่ายเงิน

พฤติการณ์ที่ถูกร้องเรียนกล่าวหา

๑.๑ เจ้าหน้าที่ผู้ได้รับมอบหมายให้มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินงบประมาณของหน่วยงาน ยกยอกเงินงบประมาณของหน่วยงานไปเป็นของตนเองหรือผู้อื่นโดยมิชอบ โดยโอนเงินจากบัญชีของหน่วยงานเข้าบัญชีของตนเอง คู่สมรส ญาติพี่น้อง หรือบุคคลใกล้ชิด

๑.๒ เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบการเบิกจ่ายเงินสั่งจ่ายเช็คให้กับตนเอง คู่สมรส ญาติพี่น้องหรือบุคคลใกล้ชิดโดยมิชอบ นอกจากนี้ยังพบว่า การเขียนเช็คสั่งจ่ายเงินไม่ขีดฆ่าคำว่า “หรือผู้ถือ” ออกและไม่ขีดคร่อม และบางกรณีพบว่า การเขียนจำนวนเงินในเช็คทั้งที่เป็นตัวเลขและตัวอักษร ไม่เขียนให้ขีดเส้นและขีดคำว่า “บาท” หรือไม่ขีดเส้นหน้าจำนวนเงินทั้งตัวเลขและตัวอักษรโดยเว้นช่องว่างไว้ เมื่อผู้มีอำนาจลงนามในเช็คแล้ว ได้มีการเขียนตัวเลขและตัวอักษรจำนวนเงินเพิ่มเติมในช่องว่างที่เว้นไว้ ทำให้การจ่ายเงินสูงกว่าจำนวนที่ต้องจ่ายจริง

๑.๓ หัวหน้าหน่วยงานผู้เบิกไม่กำกับควบคุมตรวจสอบการปฏิบัติงานผู้มีสิทธิในการปฏิบัติงานในระบบ ทำให้เจ้าหน้าที่ผู้มีสิทธิปฏิบัติงานในระบบใช้โอกาสกระทำการทุจริตโอนเงินเข้าบัญชีของตนเองหรือผู้อื่นโดยมิชอบ

๒. การรับเงิน การเก็บรักษาเงิน และการนำเงินส่งคลัง

พฤติการณ์ที่ถูกร้องเรียนกล่าวหา

๒.๑ บันทึกการรับนำส่งเงินในระบบ GFMS โดยไม่มีหลักฐานการจ่ายไว้เพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบ

๒.๒ ผู้มีเงินทดรองราชการไม่ส่งหลักฐานการจ่ายและเงินเหลือจ่ายที่ยืมไปภายในกำหนดระยะเวลา ทำให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบบันทึกการรับในระบบ GFMS ไม่สามารถบันทึกการรับในระบบได้

๒.๓ คณะกรรมการเก็บรักษาเงินอนุญาตให้นำเงินยืมที่เก็บรักษาไว้ในตู้निรภัยไปท่รองจ่ายในงานรับ – เลี้ยงส่งข้าราชการที่ย้ายตามธรรมเนียมที่เคยปฏิบัติมา เป็นการปฏิบัติที่ไม่ถูกต้องและไม่เหมาะสม รวมทั้งไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของเงินยืม และไม่ได้นำเงินยืมไปท่รองจ่ายและเร่งรัดการเบิกจ่ายตามวัตถุประสงค์ของการยืมเงินอย่างแท้จริง

๒.๔ หลักฐานเอกสารใบรับรองแทนใบเสร็จรับเงินประกอบการเบิกจ่ายเงินโครงการส่งเสริมการสร้างทีมสามาชีพในระดับหมู่บ้านไม่ระบุชื่อหมู่บ้านที่ดำเนินการโครงการ ทำให้ไม่มีความชัดเจนว่าผู้ใดเป็นผู้รับจ้างประกอบอาหาร อาหารว่างและเครื่องดื่ม

๓. การจัดซื้อจัดจ้าง

พฤติการณ์ที่ถูกร้องเรียนกล่าวหา

๓.๑ คณะกรรมการกำหนดราคากลางนำราคาที่เคยซื้อเคยจ้างครั้งหลังสุดภายในระยะเวลาสองปีงบประมาณซึ่งเป็นราคาที่สูงกว่าราคาที่ได้มาจากการสืบราคาจากท้องตลาด มากำหนดเป็นราคากลาง

/งานจ้าง...

งานจ้าง เป็นการกำหนดราคากลางโดยไม่คำนึงถึงประโยชน์หน่วยงานของรัฐเป็นสำคัญ ทำให้ทางราชการได้รับความเสียหายเนื่องจากต้องจ้างในราคาที่สูงเกินจริง

๓.๒ แบ่งวงเงินที่จะซื้อหรือจะจ้างในครั้งเดียวออกเป็นส่วน ๆ โดยไม่มีเหตุผลความจำเป็น โดยลดวงเงินที่จะซื้อหรือจ้างในครั้งเดียวกันเพื่อให้วิธีการซื้อหรือจ้าง หรืออำนาจในการสั่งซื้อสั่งจ้างเปลี่ยนแปลงไป

๓.๓ คณะกรรมการตรวจรับพัสดุ ไม่ตรวจสอบพัสดุที่ผู้ขายจัดส่งให้อย่างละเอียดรอบคอบ ทำให้ได้พัสดุไม่ตรงกับรายการสั่งซื้อ

๓.๔ โครงการพัฒนาศักยภาพสัมมาชีพคู่ความยั่งยืน พบว่าการจัดซื้อวัสดุและอุปกรณ์ต่าง ๆ สำหรับใช้ในโครงการ ผู้ขายวัสดุไม่ได้เป็นผู้มีอาชีพขายวัสดุนั้นโดยตรง นอกจากนี้ยังพบว่าโครงการดังกล่าว กำหนดระยะเวลาฝึกอบรม จำนวน ๕ วัน แต่บางหมู่บ้านจัดอบรมเพียง ๓ วัน และบางหมู่บ้านได้รับเงินสำหรับการใช้จ่ายตามโครงการต่ำกว่าที่กำหนดไว้ในโครงการ บางหมู่บ้านจ่ายค่าอาหาร อาหารว่างและเครื่องดื่มให้กับผู้ประกอบอาหารไม่ครบถ้วน

๓.๕ การจัดซื้อวัสดุสาธิตอาชีพ โครงการส่งเสริมสัมมาชีพชุมชนในระดับหมู่บ้าน ผู้ขายส่งมอบ วัสดุล่าช้ากว่ากำหนดไว้ในสัญญา แต่คณะกรรมการตรวจรับพัสดุ มิได้รายงานข้อเท็จจริงให้หัวหน้าส่วนราชการผ่านหัวหน้าเจ้าหน้าที่พัสดุเพื่อทราบ และสำนักงานพัฒนาชุมชนอำเภอไม่ได้แจ้งการเรียกค่าปรับกับผู้ขายเป็นรายวันในอัตราร้อยละ ๐.๒ ของราคาส่งของที่ยังมิได้รับมอบ ประกอบกับการจัดซื้อดังกล่าวมีการจัดซื้อวัสดุประเภทของสดจำนวนหลายรายการ ซึ่งแต่ละรายการมีปริมาณมาก และเป็นการจัดซื้อวัสดุครั้งเดียว และตรวจรับพัสดุครั้งเดียว ซึ่งหลังจากคณะกรรมการตรวจรับพัสดุดำเนินการตรวจรับพัสดุเรียบร้อยแล้ว ได้ฝาก วัสดุที่เป็นของสดให้กับผู้ขายเก็บรักษาไว้ โดยมีได้ลงบัญชีหรือลงทะเบียนเพื่อควบคุมพัสดุ และเก็บรักษาให้เป็นระเบียบเรียบร้อย ปลอดภัยครบถ้วน ถูกต้องตรงตามบัญชีหรือทะเบียน

๔. การดำเนินงานโครงการ

พฤติกรรมที่ถูกร้องเรียนกล่าวหา

พัฒนาการอำเภอบริหารงานโครงการส่งเสริมการขับเคลื่อนการพัฒนาตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงในภาคการเกษตรและชนบทโดยมิชอบ โดยมอบเงินให้ผู้ใหญ่บ้าน หมู่บ้านละ ๑,๕๐๐ บาท แล้วอ้างว่าเป็นค่าจัดเก็บข้อมูล ไม่มีการจัดเลี้ยงอาหารกลางวัน อาหารว่างและเครื่องดื่มแก่ผู้ประชุม มอบหมายให้พัฒนากรเป็นผู้รับจ้างทำอาหารแต่ไม่ได้ทำจริง จ่ายค่าวิทยากรคนละ ๖๐๐ บาทต่อหมู่บ้าน เท่านั้น ไม่มีคณะทำงานขับเคลื่อนโครงการฯ ที่ได้รับแต่งตั้งจากอำเภอเข้าร่วมโครงการ อันเป็นการแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบจากโครงการ

๕. การใช้รถยนต์ราชการ

พฤติกรรมที่ถูกร้องเรียนกล่าวหา

๕.๑ ขออนุญาตใช้รถยนต์ราชการเดินทางไปราชการ แต่กลับนำรถยนต์ดังกล่าวไปใช้ในกิจธุระส่วนตัว

๕.๒ ขออนุมัติเบิกจ่ายค่าน้ำมันเชื้อเพลิงสำหรับรถยนต์ราชการ แต่นำน้ำมันไปเติมใส่รถยนต์ส่วนตัว

/๖. การเบิกค่า...

๖. การเบิกค่าสวัสดิการ

พฤติการณ์ที่ถูกร้องเรียนกล่าวหา

นักวิชาการพัฒนาชุมชน ใช้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้านไม่ถูกต้องและไม่เหมาะสม โดยนำเอกสารหลักฐานปลอมหรือหลักฐานเท็จมาใช้ในการเบิกเงินค่าเช่าบ้าน ทั้ง ๆ ที่ไม่ได้เช่าบ้านเพื่อพักอาศัยในการปฏิบัติราชการจริง

๗. การมีพฤติกรรมไม่เหมาะสม

พฤติการณ์ที่ถูกร้องเรียนกล่าวหา

๗.๑ มีความสัมพันธ์ในทางชู้สาวกับภรรยา/สามีผู้อื่น ทำให้ครอบครัวแตกแยก

๗.๒ มีพฤติกรรมไม่เหมาะสมต่อผู้นำกลุ่ม องค์กรชุมชน โดยกล่าวดูถูกเหยียดหยามว่าเป็นคนไม่มีความรู้ทำงานไม่ประสบความสำเร็จ

๗.๓ เจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชนหลอกลวงคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน ให้นำเงินร้อยละ ๗ ของจำนวนเงินที่รัฐบาลสนับสนุนกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองตามโครงการเพิ่มความเข้มแข็งของเศรษฐกิจฐานรากตามแนวทางประชารัฐแก่คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน จำนวน ๕๐๐,๐๐๐ บาท คิดเป็นเงิน ๓๕,๐๐๐ บาท มาให้กับตน โดยอ้างว่าเพื่อนำมาชำระเป็นค่าภาษี ทั้ง ๆ เจ้าหน้าที่ดังกล่าวมิได้อำนาจหน้าที่ในการหักภาษีแต่อย่างใด

๗.๔ ละทิ้งหน้าที่ราชการโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร

.....